

# COMUNE DI PALAIA

(Provincia di Pisa)

## RELAZIONE ILLUSTRATIVA

### CONTRATTO DECENTRATO 2020

#### Modulo 1

#### Scheda 1. Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

<b>Data di sottoscrizione</b>	<b>Preintesa: 09 novembre 2020</b> <b>Contratto: 02 dicembre 2020</b>	
<b>Periodo temporale di vigenza</b>	<b>Anno: 2020</b>	
<b>Composizione della delegazione trattante</b>	Parte pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Presidente: Segretario comunale Dott. Fulvio Spatarella Componenti: Arch.; Michele Borsacchi Rag. Nadia Citi ; RSU: Manuelli Anna – Paola Gennai - Molesti Luca Ponticelli Michele Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FP, CSA Regioni Autonomie Locali Firmatarie della preintesa: RSU – FP-CGIL, UIL -FP Firmatarie del contratto: RSU – FP-CGIL, UIL-FP	
<b>Soggetti destinatari</b>	Personale non dirigente.	
<b>Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)</b>	a) Modifica al contratto decentrato 2019/2021. Utilizzo del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane, progressioni orizzontali, produttività e salario accessorio.	
<b>Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione</b>	<b>Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'organo di controllo interno alla Relazione Illustrativa</b>	E' Stata acquisita certificazione dell'Organo di controllo interno, in data 25/11/2020
		Non sono stati effettuati rilievi da parte dell'organo di controllo
	<b>Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria</b>	E' stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 (ai sensi dell'art. 169, comma 3-bis del TUEL il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'articolo 108, comma 1, del TUEL e il piano della performance di cui all'articolo 10 del d.lgs. 150/2009, sono unificati organicamente nel piano esecutivo di gestione) con delibera GC n. 65 del 30/7/2020, modificata con successivo atto n. 75

		del 12/10/2020
		E' stato attivato il sistema di valutazione della performance individuale e collettiva, delle prestazioni dei dipendenti e delle attività dell'amministrazione, con integrazione del Regolamento degli uffici e dei servizi.
		E' stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 10, comma 9, letter a) del d.lgs. 33/2013. Il programma è stato approvato con G.C. n. 18 DEL 6/2/2018
		E' stato avviato il sistema di valutazione della performance individuale e collettiva delle prestazioni dei dipendenti e delle attività dell'amministrazione, con integrazione del regolamento degli Uffici e Servizi.
		E' stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009, per quanto di competenza.

## **Modulo 2**

### **Illustrazione dell'articolato del contratto**

**(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie – risultati attesi – altre informazioni utili)**

#### A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

La costituzione del Fondo relativamente alla parte fissa, per le politiche di sviluppo delle risorse umane, per la produttività e miglioramento dei servizi anno 2020, ai sensi dell'art. 67 del C.C.N.L. 21/05/2018, è avvenuta con determinazione n. 55 del 26/2/2020, per un importo pari ad € 46.467,13. Con atto di Giunta Municipale n.78 del 27/10/2020 l'amministrazione comunale ha disposto di integrare il fondo la produttività nel modo seguente:

- € 6.530,00 - 1,2 del monte salari 1997 art. 67 3° comma lett. H CCNL 2018
- € 1.470,00 - art. 67 3° comma lett. I CCNL 2018

Con determina n. 252 del 27/10/2020, del servizio finanziario amministrativo, è stato costituito il fondo 2020, sia per la parte stabile che per quella variabile.

L'accordo prevede la destinazione delle risorse del fondo 2020; contestualmente integra la parte normativa del CCDI 2019/2021 sottoscritto in data 31/12/2020

Piu specificatamente vengono modificati

#### **art. 10 “indennità di condizioni lavoro”**

10.1 Ai dipendenti che svolgono prestazioni di lavoro che comportano continua e diretta esposizione a rischi, attività disagiate e maneggio di valori, viene corrisposta un'unica indennità, commisurata ai giorni di effettivo svolgimento delle suddette attività, secondo le seguenti misure:

- espletamento di attività esposta a rischio: euro 1,50 al giorno;  
omississ.....

art 14 "Disciplina della performance individuale";

Omississ.....

14.2 BIS Requisito imprescindibile per l'attribuzione della maggiorazione è costituito dal raggiungimento della valutazione massima. In caso di parità si terrà conto dei seguenti criteri in ordine di priorità:

1. della media delle valutazioni conseguite nei due anni antecedenti
2. non aver mai conseguito la maggiorazione
3. anzianità di servizio presso la pubblica amministrazione.

**I punti 2 e 3 dell'allegato A relativo alla definizione procedure per le progressioni orizzontali**

**omissis....**

- 2. Le risorse complessive destinate dal 1° gennaio di ciascun anno all'istituto delle progressioni orizzontali (importo storico più nuove destinazioni) verranno suddivise per categoria nel modo seguente:
- Verrà moltiplicato il valore medio per il personale in servizio nelle singole categorie;
- sulla base dei prodotti verranno calcolate le percentuali corrispondenti;
- le percentuali così determinate saranno applicate per la ripartizione delle risorse complessive sui singoli percorsi orizzontali;
- il fondo di ogni categoria diviso per il valore medio darà il numero delle progressioni già attribuite ed il differenziale determinerà il numero delle progressioni possibili. Eventuali scostamenti in negativo che dovessero risultare da tale confronto non potranno che essere riassorbiti nel tempo a seguito di passaggi di categoria e/o cessazioni dal servizio. Il numero delle progressioni orizzontali attivabili per ogni categoria è approssimata per difetto all'unità.

3 A seguito dell'attribuzione delle P.e.O. si potranno generare dei resti di budget non assegnato per ciascuna categoria. Tali resti saranno utilizzati come segue:

- si cumuleranno tutti i resti di budget di tutte le categorie e si attribuiranno le P.e.O. Per scorrimento partendo da quelle con la percentuale di budget, non intero, più alto. Si procederà così sino all'attribuzione dell'ultima P.e.O. con valore intero.
- L'ulteriore resto finale non verrà speso a titolo di PeO e verrà considerato in aumento del budget per il premio incentivante erogato sulla base delle valutazioni individuali;

nell'anno seguente verrà portato in aumento all'eventuale budget annuale per l'attribuzione di nuove P.e.O.

- omissis..

**B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse**

Sulla base dei criteri del C.C.N.L., le risorse 2020 vengono utilizzate nel seguente modo:

<b>A) SU FONDO FISSO</b>	Progressioni economiche orizzontali storicizzate	€	18639,96
	Indennità di comparto		8.837,58
<b>B) SU FONDO VARIABILE</b>	<b>Totale A</b>		<b>27.477,54</b>
	Art. 68 c. 2 a) premi correlati alla performance organizzativa		6.530,00
	Art. 68 c. 2 b) premi correlati alla performance individuale		5.122,00
	Art. 70 bis Indennità di condizioni lavoro		4.000,00
	Art. 68 c. 2 d) – Art 24 CCNL 2018 Indennità di reperibilità		1.350,00
	Art. 70 quinquies indennità per specifiche responsabilità		5.740,00
	Art. 67 c. 3 c) Incentivi per funzioni tecniche D.Lgs 50/2016		25.000,00
	Progetti specifici A Art. 67 c. 5 lett.b		1.470,00
	Nuove progressioni orizzontali		5.000,00
	<b>Totale B</b>		<b>54.212,00</b>
	<b>TOTALE A+B</b>		

**C) effetti abrogativi impliciti**

Non si determinano effetti abrogativi impliciti.

**D) illustrazione e specifica attestazione delle coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità**

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applica il regolamento per la valutazione e la premialità del personale, di cui all'integrazione del Regolamento per gli uffici e servizi con le parti relative al Ciclo della Performance-Valutazione e Merito e al Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance, approvata con deliberazione della Giunta comunale.

**E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;**

Nell'anno 2020 all'istituto della progressione economica orizzontale sono stati destinati € 5.000,00. Il meccanismo di progressione economica orizzontale è regolato dal contratto dove sono stati stabiliti i criteri per l'assegnazione delle progressioni economiche orizzontali in base alle disposizioni del C.C.N.L. 21/5/2018.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale.

Obiettivo della contrattazione decentrata integrativa è la destinazione di risorse come premio all'impegno lavorativo finalizzato al miglioramento dei servizi interni e rivolti agli utenti, con razionalizzazione delle procedure lavorative e riduzione dei costi.

Dai dati esposti nella relazione tecnico-finanziaria è possibile rilevare quale elemento comune a tutte le scelte effettuate dall'Amministrazione, e oggetto di accordo con la parte sindacale la determinazione di riconoscere ai dipendenti comunali compensi di natura accessoria legati alla produttività collettiva ed alla qualità della prestazione resa, alla performance, al raggiungimento di obiettivi.

L'utilità del contratto decentrato integrativo in materia di produttività ed efficienza dei servizi erogati è, in estrema sintesi, la seguente:

- Produttività collettiva: incentiva la partecipazione attiva e costante nel luogo di lavoro, attraverso un riconoscimento legato alla presenza in servizio.
- Compenso per produttività individuale: è destinato ad incentivare il personale con il fine ultimo, anche attraverso progetti finalizzati, del miglioramento della qualità dei servizi erogati.

G) altre informazioni eventualmente ritenute utili

Come per i precedenti contratti decentrati, si provvederà a pubblicare in modo permanente, sul sito istituzionale dell'Ente – sezione “Trasparenza valutazione e merito”, i seguenti documenti:

1. contratto integrativo decentrato;
2. relazione illustrativa e relazione tecnico finanziaria;
3. certificazione del revisore dei conti;
4. schede informative 2 e tabella 15 del conto annuale 2020 che saranno trasmesse entro i termini di scadenza al Ministero dell'Economia tramite sistema Sico.

---

Palaia li 2 dicembre 2020

# COMUNE DI PALAIA

(Provincia di Pisa)

La presente relazione tecnico finanziaria è stata redatta al fine di individuare e quantificare i costi relativi alla contrattazione 2020 e di attestarne la compatibilità nell'ambito degli strumenti annuali e pluriennali del bilancio.

## RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

### Modulo I

#### La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo di produttività, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comprato Regione Autonomie Locali, art. 67 C.C.N.L. 21/05/2018 è stato quantificato con determinazione n. 252 del 03/11/2020:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	48.512,68
Risorse variabili	33.176,86
Totale Risorse	81.689,54

#### Sezione I- Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

La parte storica consolidata del fondo per le risorse decentrate, implementata con gli incrementi esplicitamente quantificati in sede di C.C.N.L. ed altri incrementi con carattere di certezza e stabilità, è stata quantificati ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti come segue:

FONDO FISSO		ANNO 2020
F. consolidato art. 67, c. 1	CCNL 21/05/2018	43.881,43
Incremento art. 67 c. 2 a)	€ 83,20 annui per dipendente in servizio al 31/12/2015 dal 2019*	1.497,60
Incremento art. 67 c. 2 b)	Differenziali incremento posizioni economiche*	1.088,10
Incremento art. 67 c. 2 c)	RIA personale cessato	2.045,55
Incremento art. 67 c. 2 d)	Riassorbimento incrementi ad personam	,00
Incremento art. 67 c. 2 e)	Oneri per il personale trasferito	,00
Incremento art. 67 c. 2 f)	Economie per riduzione posti dirigente	,00
Incremento art. 67 c. 2 g)	Riduzione lavoro straordinario	,00
Incremento art. 67 c. 5 a)	Oneri per incremento dotazione organica	,00
	Riduzioni per contenimento tetto 2016	0
	Totale fondo fisso	48.512,68

\* Importo non soggetto al tetto 2016, ex dichiarazione congiunta n. 5 CCNL 2016/2018 del 21/05/2018.

## Sezione II – Risorse Variabili

Con delibera di Giunta municipale n 78 del 27/10/2020 è stata stabilita l'integrazione del fondo per i seguenti importi:

- 1,2 del monte salari 1997 art. 67 3° comma lett. H CCNL 2018 € 6.530,00
- art. 67 3° comma lett. I CCNL 2018 € 1.470,00

Le risorse variabili sono così determinate:

FONDO VARIABILE		ANNO 2020
Risorse art. 67 c. 3 a)	Contributi sponsorizzazioni art. 15 c. 1 CCNL 01/04/1999	0
Risorse art. 67 c. 3 b)	Economie da piani di razionalizzazione e riduzione della spesa	0
Risorse art. 67 c. 3 c)	Specifici trattamenti economici da specifiche disposizioni di legge	25.000,00
Risorse art. 67 c. 3 e)	Risparmi da straordinario art. 14 CCNL 01/04/1999	43,95
Risorse art. 67 c. 3 f)	Quote rimborso spese di notifica	,00
Risorse art 67 c. 3 lettera h)	1,2 monte salari 1997	6.530,00
Risorse art. 67 c. 3 lettera i)	Progetti specifici	1.470,00
Risorse art. 67 c. 3 k)	Integrazione per personale trasferito	,00
Risorse Art. 67 comma 3 Lett.d)	FRAZIONE DI RIA ANNO PRECEDENTE -	132,91
	Fondo variabile	33.176,86

Importo totale fondo risorse decentrate € 81.689,54 (l'importo non comprende l'indennità delle posizioni organizzative imputata a bilancio)

## Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Fattispecie non presente

## Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente

<b>Modulo II</b> <b>Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa</b>
--

## Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € 27.477,56 relative a:

Descrizione	Importo
Indennità di comparto	8.837,58
Progressioni orizzontali consolidate anni 2017 e precedenti	18.639,96
Indennità per il personale ex VIII q.f.	,00
<b>Totale</b>	<b>27.477,54</b>

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi €38.298,86 così suddivise:

FONDO VARIABILE		ANNO 2020
Risorse art. 67 c. 3 a)	Contributi sponsorizzazioni art. 15 c. 1 CCNL 01/04/1999	0
Risorse art. 67 c. 3 b)	Economie da piani di razionalizzazione e riduzione della spesa	0
Risorse art. 67 c. 3 c)	Specifici trattamenti economici da specifiche disposizioni di legge	25.000,00
Risorse art. 67 c. 3 d)	Una tantum da frazione RIA mensile	132,91
Risorse art. 67 c. 3 e)	Risparmi da straordinario art. 14 CCNL 01/04/1999	43,95
Risorse art. 67 c. 3 f)	Quote rimborso spese di notifica	,00
Risorse art. 67 c. 3 h) – c. 4	Incremento 1,2 monte salari 97 se il bilancio consente	6.530,00
Risorse art. 67 c. 3 i) – c. 5 b)	Conseguimento obiettivi ex art. 15 c. 5	1.470,00
	Disponibilità fondo stabile	5.122,00
	<b>Totale fondo variabile</b>	<b>38.298,86</b>

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare:

=====

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	27.477,54
Somme regolate dal contratto	54.212,00
Destinazioni ancora da regolare	,00
<b>Totale</b>	<b>81.694,54</b>

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Fattispecie non presente

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

**a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità:**

Le risorse stabili ammontano a € 48.512,68 le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni orizzontali) ammontano a €. 27.477,56 Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

**b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici:**

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il d.lgs. 150/2009 e con la supervisione del Nucleo di Valutazione / OIV.

**c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)**

Per l'anno 2020 è prevista l'effettuazione di selezioni per le progressioni orizzontali per l'importo massimo di € 5.000,00. E' prevista idonea procedura selettiva incentrata sulle schede di valutazione ed è limitata ad un numero ristretto di dipendenti.

### Modulo III

#### Schema generale riassuntivo di costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente

**Tabella 1** - Schema generale riassuntivo di costituzione del Fondo. Anno 2020 e confronto con il corrispondente Fondo certificato anno 2016.

#### **VERIFICA DEI LIMITI AL TRATTAMENTO ACCESSORIO** **ART. 23, COMMA 2, DEL D.LGS. 75/2017**

<b>TABELLA PER LA VERIFICA DEL LIMITE AL TRATTAMENTO ACCESSORIO - ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017</b>				
	<b>ANNO 2016</b>		<b>ANNO 2020</b>	
TOTALE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEI DIPENDENTI	€ 64.171,61		€ 81.689,54	
TOTALE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEI DIRIGENTI				
DECURTAZIONE CONSOLIDATA PER ANNI 2011/2014 - SECONDA PARTE ART. 9 COMMA 2-BIS DL 78/2010				
INCREMENTO O DIMINUZIONE DEL LIMITE A SEGUITO DI PARI AZIONE PER TRASFERIMENTO FUNZIONI				
<b>TOTALE</b>		<b>€ 64.171,61</b>		<b>€ 81.689,54</b>
VOCI ESCLUSE DAL FONDO DEI DIPENDENTI PER LA VERIFICA DEL LIMITE	€ 3.290,18		€ 27.629,55	
VOCI ESCLUSE DAL FONDO DEI DIRIGENTI PER LA VERIFICA DEL LIMITE	-			
<b>TOTALE VOCI ESCLUSE</b>		<b>€ 3.290,18</b>		<b>€ 27.629,65</b>

RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO DELLE POSIZIONI ORGANIZZATIVE IMPUTATE A BILANCIO		€ 37.206,40		€ 37.206,40
MAGGIORAZIONE DELLA RETRIBUZIONE DI POSIZIONE DEL SEGRETARIO COMUNALE				
ASSEGNO AD PERSONAM DEI DIPENDENTI INCARICATI EX ART. 110 DEL TUEL		-		
INNALZAMENTO DEL LIMITE PER ACCESSORIO DEL PERSONALE STABILIZZATO		-		
FONDO STRAORDINARIO (E ALTRE VOCI ...)		€ 5.572,53		€ 5.572,53
<b>TOTALE DA ASSOGGETTARE A VERIFICA ART. 23 COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017</b>		€ 103.660,36		€ 96.838,82
<b>DECURTAZIONE ART. 23, CO. 2 D. LGS. N. 75/2017</b>				

#### Modulo IV

#### **Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio**

Sezione 1 – Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

La spesa prevista nel bilancio 2020/2022 per il Fondo risorse decentrate è finanziata in base agli istituti contrattuali vigenti e trova copertura ai vari interventi di spesa adeguatamente dotati.

Sezione II – Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Il limite di spesa del Fondo risulta rispettato come da prospetto di cui alla Tabella 1.

Sezione III – Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Si dà atto della positiva verifica delle disponibilità finanziarie in bilancio a totale copertura delle voci del Fondo:

- il totale del Fondo come sopra determinato è impegnato ai dovuti capitoli del bilancio;
- le somme per oneri riflessi sono dovutamente impegnate a bilancio;
- Le somme per IRAP sono dovutamente impegnate a bilancio;
- Non ci sono oneri indiretti senza copertura di bilancio.

Palaia li, 2 dicembre 2020

Il responsabile del servizio finanziario amministrativo  
Nadia Citi  
(documento firmato digitalmente)